

EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL

**Una visión del desarrollo desde abajo,
con la gente y los objetivos de la
sostenibilidad**

FRANCISCO ALBURQUERQUE LLORENS

Madrid, febrero de 2017

ÍNDICE

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN CONCEPTUAL AL DESARROLLO TERRITORIAL

CAPÍTULO 2: CAMBIO ESTRUCTURAL, GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL

CAPÍTULO 3: EL TEJIDO PRODUCTIVO Y EL ENTORNO TERRITORIAL

CAPÍTULO 4: EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL

CAPÍTULO 5: ESTRATEGIAS Y POLÍTICA DE DESARROLLO TERRITORIAL

CAPÍTULO 6: DESCENTRALIZACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA LOCAL

CAPÍTULO 7: LOS RETOS DEL MEDIOAMBIENTE Y EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL

INTRODUCCION

En este documento se utilizan de forma indistinta los términos *territorial* o *local*, entendiendo por enfoque *territorial* (o *local*) del desarrollo, el conjunto de actuaciones protagonizadas desde los diferentes ámbitos territoriales con la *participación* efectiva de los actores locales, esto es, los gobiernos locales, las comunidades de base, las empresas o unidades productivas, las asociaciones de productores/as, las universidades y entidades de formación de los recursos humanos, etc.

Asimismo, hay que señalar que la expresión *desarrollo territorial* (o *desarrollo local*) incorpora las diferentes dimensiones del desarrollo económico, tecnológico y financiero, la dimensión política, institucional y cultural, la dimensión medioambiental, y la dimensión social y de desarrollo humano.

Pese a la existencia de relaciones entre todas estas dimensiones, es preciso insistir en que la dimensión económica posee una relevancia especial, ya que en ella se obtiene el *excedente económico* que hace posible atender a los gastos necesarios para el funcionamiento de las restantes dimensiones. Por ello, se hace una mención detallada a la misma.

Este document pretende ser una herramienta útil para las personas que trabajan en el ámbito del *desarrollo territorial*, ya sean responsables públicos de entidades territoriales (municipalidades, distritos, provincias, regiones), sector privado empresarial, universidades y entidades de capacitación técnica públicas o privadas, asociaciones de vecinos, organizaciones no gubernamentales o programas de cooperación internacional al desarrollo. A tal fin, se ha tratado de evitar en lo posible el abuso de referencias bibliográficas, a fin de dotar al texto de mayor agilidad, sin renunciar al rigor con el que se tratan de fundamentar todas las argumentaciones.

El ámbito del *desarrollo territorial* no constituye -como a menudo se lo contempla por parte de numerosos analistas- un espacio marginal o de escasa importancia. Por el contrario, involucra a la mayoría de las actividades productivas existentes en todos los países, siendo fundamental en términos de empleo e ingreso y para la difusión territorial del progreso técnico y el dinamismo económico. Por ello, posee una capacidad no desdeñable para incidir en una mejora de la distribución del ingreso, dentro de la necesaria lucha contra la pobreza y la desigualdad, lo cual exige replantearse seriamente los ineficientes e insuficientes enfoques asistencialistas.

La tesis fundamental que se expone en este documento es que para ello, al igual que viene ocurriendo en numerosas experiencias en los países desarrollados, resulta necesario acompañar los esfuerzos del ajuste macroeconómico con políticas específicas de desarrollo productivo y empresarial de ámbito territorial, a fin de dar adecuada respuesta a los retos actuales del *cambio estructural*, en el contexto de la *globalización* económica creciente.

De esta forma, las iniciativas de *desarrollo económico territorial* constituyen, tal como han señalado algunos autores, formas de *ajuste flexible* al cambio

estructural, el cual no puede reducirse únicamente al logro de los equilibrios macroeconómicos y la identificación de algunos nichos de mercado internacional, por muy importantes que sean.

Las sociedades y territorios en desarrollo se caracterizan esencialmente por su insuficiente articulación productiva, la cual debe ser encarada de forma más eficiente si se contextualizan las diferentes situaciones y problemas tecnológicos y de capacitación de recursos humanos, para lograr dotar a los diferentes entornos territoriales de elementos capaces de promover las innovaciones necesarias. Para ello se requieren adaptaciones sociales, culturales e institucionales, de forma que, en su conjunto, faciliten la construcción social de una atmósfera local de creatividad y dinamismo.

Igualmente, el *enfoque del desarrollo territorial* debe enfrentar los retos que implica la atención al cambio climático y las exigencias de la *sostenibilidad* (o *sustentabilidad*) medioambiental, siendo en este sentido una aportación decisiva en la discusión del cambio del modelo productivo y energético actual, así como de las formas de consumo irresponsable o insostenibles ambientalmente.

El documento recoge la experiencia acumulada a lo largo de más de 25 años de asesoría técnica en diversos países de América Latina, en los que he venido trabajando como funcionario del Instituto de Planificación Económica y Social de América Latina y El Caribe (ILPES), organismo de la Comisión Económica de Naciones Unidas para América Latina (CEPAL) y como asesor y consultor del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) organismo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), de la Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), y de otras organizaciones de cooperación internacional para el desarrollo.

Todo ello ha permitido un conjunto de aprendizajes y reflexiones sobre el tema que tratan de incorporar los diferentes matices y complejidad que éste tiene en el Perú y en América Latina en general, adicionalmente a la experiencia acumulada por el autor en diversos trabajos relacionados con la promoción del desarrollo territorial sostenible (o sustentable) en Andalucía (España), como investigador científico del Consejo Superior de Investigaciones Científicas, en colaboración con el Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria de Sevilla.

En el momento actual soy coordinador general de la Red de Desarrollo Territorial para América Latina y el Caribe (red DETE), y director de la revista *Desarrollo y Territorio*, editada de forma virtual por dicha red DETE.

Francisco Alburquerque

Madrid, febrero de 2017

PRÓLOGO

Estos apuntes y reflexiones se han preparado para ser utilizados en las actividades de formación en Gestión del Desarrollo Territorial, dentro de la Mención en Gerencia Social que se imparte por la Universidad Pontificia Católica de Perú, en Lima. Para ello, he revisado y actualizado materiales que forman parte de dos manuales que en 2008 fueron publicados, respectivamente, por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El acceso a esos manuales es todavía posible a través de Internet, pero he querido facilitar el trabajo a los/as estudiantes con una versión integrada y espero que más pedagógica de los temas que aquí se presentan. Asimismo, he incorporado un capítulo nuevo relativo a los importantes retos que implica el cambio climático y cómo el enfoque del Desarrollo Territorial puede realizar aportaciones decisivas ante dichos retos.

El documento posee un capítulo introductorio acerca de los conceptos clave del crecimiento económico y el desarrollo (un concepto mucho más amplio y complejo), a fin de situar la reflexión sobre el *cambio estructural* y la *globalización* en la economía actual, descendiendo luego a una visión en la cual se aborda el análisis del tejido productivo y empresarial y el entorno territorial en el que se encuentra, el cual suele quedar ausente o escasamente tratado en las visiones habituales y de carácter genérico sobre el crecimiento económico y el desarrollo.

Tras ello se encuentran los capítulos que tratan de sistematizar los rasgos más importantes del enfoque del Desarrollo Territorial (enfoque DETE) así como la aplicación de estrategias DETE, esto es, el despliegue de la política DETE, en la cual se muestra la relevancia de los temas de la Descentralización y la Gestión Pública Territorial, ya sea en el nivel provincial, regional y estatal (o federal).

En los diferentes capítulos el lector o lectora podrá encontrar suficiente bibliografía sobre diferentes aspectos de su interés, pudiendo también buscar otros materiales pedagógicos en los sitios web de la red DETE (www.red-dete.org), en el Observatorio ConectaDEL (www.conectadel.org), o en el sitio web (www.delalburquerque.es).